



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

# ΟΔΙΚΟΣ ΧΑΡΤΗΣ για τη ΔΙΕΥΚΟΛΥΝΣΗ του ΕΜΠΟΡΙΟΥ



Απλούστευση προ-  
τελωνειακών  
διαδικασιών –  
Ανάπτυξη Ενιαίας  
Θυρίδας  
2016-2020

---

## Επισκόπηση

Σε συνέχεια της επιτυχούς εφαρμογής, αλλά και της θετικής αξιολόγησης του Εθνικού Χάρτη για τη Διευκόλυνση του Εμπορίου ο οποίος εκδόθηκε το Νοέμβριο 2012 με σκοπό την τόνωση της ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας μέσω της βελτίωσης της απόδοσης τόσο της Τελωνειακής Διοίκησης, όσο και των άλλων δημόσιων υπηρεσιών, η Τελωνειακή Υπηρεσία αναγνωρίζει ότι υπάρχουν περιθώρια περαιτέρω βελτίωσης.

Η Ελληνική Τελωνειακή Διοίκηση, ως τελωνειακή αρχή της ΕΕ, διαδραματίζει έναν πολύ σημαντικό ρόλο: η αποστολή της είναι να διασφαλίζει σε κάθε περίπτωση την ισορροπία μεταξύ της προστασίας των δημοσιονομικών συμφερόντων της Χώρας και της ΕΕ, της πολιτιστικής κληρονομιάς, του περιβάλλοντος, των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας και της κοινωνίας με τη διευκόλυνση του νομίμως διακινούμενου εμπορίου, μέσα από τον έλεγχο κατά μήκος της εφοδιαστικής αλυσίδας. Αυτό συμβαίνει ακριβώς επειδή τα τελωνεία, λόγω της θέσης τους, έχουν όλη την απαιτούμενη πληροφόρηση για κάθε κίνηση των εμπορευμάτων που εισέρχονται στο ή εξέρχονται από το τελωνειακό έδαφος της ΕΕ, καθώς επίσης και από το γεγονός ότι εφαρμόζουν εξελιγμένα συστήματα και μεθόδους ελέγχου για όλους τους τύπους των εμπορευμάτων.

Λαμβάνοντας υπόψη ότι το διεθνές εμπορικό περιβάλλον αλλάζει διαρκώς και ότι ο όγκος των εμπορευμάτων που διέρχονται τα εξωτερικά σύνορα της Χώρας, αλλά και της ΕΕ βαίνει συνεχώς αυξανόμενος, η έγκαιρη παράδοση των εμπορευμάτων αυξάνει τις απαιτήσεις των οικονομικών φορέων για λιγότερο επεμβατικούς ελέγχους. Παρόλα αυτά, την ίδια στιγμή νέες απειλές έχουν αναδυθεί, οι οποίες απαιτούν ιδιαίτερα εξειδικευμένες μεθόδους για την κατάλληλη αντιμετώπισή τους.

Η Ελληνική Τελωνειακή Διοίκηση στην προσπάθειά της να ανταποκριθεί σε αυτές τις προκλήσεις συνεχίζει να εστιάζει στη βελτίωση της επίδοσής της και μεριμνά για την ενίσχυση του προφίλ της. Σε αυτήν την προσπάθεια σημαντικός αριθμός φορέων του ιδιωτικού τομέα και Διεθνών Οργανισμών (συγκεκριμένα ο Παγκόσμιος Οργανισμός Τελωνείων- ΠΟΤ και η Οικονομική Επιτροπή για την Ευρώπη των Ηνωμένων Εθνών- UNECE) επισημαίνουν αξιοσημείωτη βελτίωση της Ελληνικής Τελωνειακής Διοίκησης τα τελευταία 3 χρόνια.

Ωστόσο, μια από τις σπουδαιότερες προκλήσεις δεν έχει ακόμη επιτευχθεί: η καθιέρωση της Εθνικής Ενιαίας Θυρίδας. Αναγνωρίζοντας ότι οι οικονομικοί φορείς συναλλάσσονται με έναν αριθμό άλλων δημόσιων υπηρεσιών πέραν των τελωνείων, πριν από την απελευθέρωση των εμπορευμάτων, προκειμένου να αποκτήσουν τα απαιτούμενα πιστοποιητικά, άδειες, εγκρίσεις τα οποία πρέπει να συνοδεύουν το εμπόρευμα στο στάδιο του τελωνισμού, τα τελωνεία από κοινού με τις άλλες αρμόδιες αρχές θα προβούν στην καθιέρωση και στην ανάπτυξη της Ενιαίας Θυρίδας, ώστε τελικά οι οικονομικοί φορείς

να αποκτήσουν τη δυνατότητα να υποβάλλουν τα απαιτούμενα δεδομένα μόνο μία φορά και από μόνο ένα σημείο, κάνοντας τις διαδικασίες πιο αποδοτικές και μειώνοντας τα κόστη των εμπορικών συναλλαγών.

Η έννοια της Ενιαίας Θυρίδας έχει εξελιχθεί με την πάροδο των ετών ξεκινώντας με την απλούστευση των διαδικασιών ήδη από τη δεκαετία του 1950. Η καθιέρωση της Ενιαίας Θυρίδας είναι στην πραγματικότητα μια σημαντική μεταρρύθμιση η οποία απαιτεί ευρεία πολιτική βούληση και συμμετοχή. Σε αντίθεση με τη γενικότερη αντίληψη, δεν πρόκειται αμιγώς για ένα έργο πληροφορικής, αλλά στην ουσία για μια νέα μορφή διακυβέρνησης, η οποία περιλαμβάνει ανασχεδιασμό διαδικασιών, απλοποίηση εγγράφων και εναρμόνιση δεδομένων.

Ο επικαιροποιημένος Οδικός Χάρτης για τη Διευκόλυνση του Εμπορίου καθιερώνει αυτή τη μεταρρυθμιστική διαδικασία και τα παραδοτέα του είναι μέρος του νόμου 4336/2015 (ΦΕΚ Α 94/14-8-2015) «Συνταξιοδοτικές διατάξεις – Κύρωση του Σχεδίου Σύμβασης Οικονομικής Ενίσχυσης από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας και ρυθμίσεις για την υλοποίηση της Συμφωνίας Χρηματοδότησης».

Ο επικαιροποιημένος Οδικός Χάρτης για τη Διευκόλυνση του Εμπορίου θα λειτουργεί επίσης ως υποστηρικτικό εργαλείο της εθνικής προετοιμασίας για την εφαρμογή της Συμφωνίας για τη Διευκόλυνση του Εμπορίου, του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ). Η εν λόγω Συμφωνία περιλαμβάνει διατάξεις για την επιτάχυνση της διακίνησης, της απελευθέρωσης και του τελωνισμού των εμπορευμάτων, συμπεριλαμβανομένων των εμπορευμάτων σε καθεστώς διαμετακόμισης. Προβλέπει επίσης μέτρα αποτελεσματικής συνεργασίας μεταξύ των τελωνείων και άλλων αρμόδιων υπηρεσιών σε θέματα για τη Διευκόλυνση εμπορίου και τελωνειακής συμμόρφωσης, καθώς και διατάξεις για παροχή τεχνικής βοήθειας και ανάπτυξης ικανοτήτων (capacity building) σε αυτά τα πεδία.

Η Επιτροπή για τη Διευκόλυνση Εμπορίου η οποία προβλέπεται στο άρθρο 23.3 της Συμφωνίας είναι το εποπτεύον όργανο σε Διϋπουργικό επίπεδο το οποίο συστάθηκε με την αριθ. Υ154 /30.06.16 Απόφαση του Πρωθυπουργού (ΦΕΚ 1991Β'/01.07.16).

#### **Βασικοί στόχοι του επικαιροποιημένου Οδικού Χάρτη για τη Διευκόλυνση του Εμπορίου αποτελούν :**

1. Απλοποίηση επιλεγμένων προ-τελωνειακών διαδικασιών έως το 2018, στη βάση των Αναλύσεων Επιχειρησιακών Διαδικασιών (BPAs) που είχαν διενεργηθεί στο πλαίσιο του προηγούμενου οδικού χάρτη, με σκοπό να γίνει η διαδικασία απλούστερη (πχ. με την πρόταση καθιέρωσης πρακτικών για τη μείωση του αριθμού των απαιτούμενων εγγράφων)
2. Αύξηση της ανταλλαγής ηλεκτρονικών δεδομένων μεταξύ των τελωνειακών αρχών και άλλων δημόσιων υπηρεσιών (πχ. κάνοντας χρήση εφαρμογών και νέων τεχνολογιών, εναρμόνισης τεχνικών

προδιαγραφών για τη διασύνδεση με το Πληροφοριακό Σύστημα Τελωνείων- ICISnet).

3. Προώθηση και συντονισμός για την καθιέρωση της Εθνικής Ενιαίας Θυρίδας.

4. Περαιτέρω ευθυγράμμιση με τους καλύτερους τρόπους διεξαγωγής ελέγχων (φυσικών και εγγράφων).

Προκειμένου να επιτευχθούν αυτοί οι στόχοι, συντάχθηκε ένα συνεκτικό σχέδιο δράσης το οποίο έχει τη μορφή ενός οδικού χάρτη που περιγράφει τις διαδικασίες βήμα προς βήμα, εντός ενός καθορισμένου χρονοδιαγράμματος.

Ο επικαιροποιημένος Οδικός Χάρτης για τη Διευκόλυνση του Εμπορίου περιλαμβάνει ένα στρατηγικό σχέδιο το οποίο περιγράφει το συνολικό σκοπό του μεταρρυθμιστικού αυτού έργου, έχοντας υπόψη τη μακροπρόθεσμη προοπτική της Τελωνειακής Διοίκησης τον 21<sup>ο</sup> αιώνα (πού κατευθυνόμαστε) και ένα λεπτομερές σχέδιο δράσης (πώς κατευθυνόμαστε) και ο οποίος μετράται από συγκεκριμένους δείκτες απόδοσης (KPIs).

Οι δείκτες απόδοσης έχουν επαναξιολογηθεί και τροποποιηθεί προκειμένου να είναι συναφείς με τον επικαιροποιημένο Οδικό Χάρτη. Οι εμπλεκόμενες υπηρεσίες θα αναφέρουν την πρόοδό τους στην Επιχειρησιακή Επιτροπή Για τη Διευκόλυνση Εμπορίου ανά τρίμηνο, στη βάση αυτών των δεικτών.

Η εφαρμογή του Οδικού Χάρτη θα ξεκινήσει την επόμενη ημέρα από την ημέρα της πρώτης συνάντησης της Επιτροπής Για τη Διευκόλυνση Εμπορίου, με τους πρώτους δυο μήνες να αποτελούν την εναρκτήρια φάση, έχοντας κάποια συγκεκριμένα παραδοτέα, τα οποία θα χρησιμοποιηθούν από όλα τα συμμετέχοντα μέρη έτσι ώστε να αυξηθεί η κοινή κατανόηση των στόχων του οδικού χάρτη.

Οι επόμενοι 12 μήνες της εφαρμογής του Οδικού Χάρτη στοχεύουν στην επίτευξη των βραχυπρόθεσμων στόχων του επιφέροντας κάποιες γρήγορες επιτυχείς αλλαγές, οι οποίες μπορούν να παρέχουν άμεσες ορατές βελτιώσεις τόσο για τη διοίκηση όσο και για τους οικονομικούς φορείς. Εντός του 2017, ο στόχος είναι να απλοποιηθούν επιλεγμένες προ-τελωνειακές διαδικασίες έτσι ώστε να επιταχυνθεί η εξαγωγική διαδικασία και να μειωθούν τα αντίστοιχα κόστη. Οι δράσεις που έχουν προβλεφθεί για την επίτευξη αυτού του στόχου περιλαμβάνουν απλοποίηση της εθνικής νομοθεσίας, όπου αυτό απαιτείται και ενσωμάτωση αυτής στο TARIC (διαδικτυακή βάση δεδομένων στην οποία είναι ενσωματωμένα τα μέτρα που σχετίζονται με το δασμολόγιο, την εμπορική και αγροτική νομοθεσία), την αξιολόγηση των Αναλύσεων Επιχειρησιακών Διαδικασιών (BPA), απλοποίηση και ηλεκτρονική αυτοματοποίηση διαδικασιών επιλεγμένων προϊόντων.

Έως τα τέλη του 2018, ο μεσοπρόθεσμος στόχος είναι να συνεχιστεί η καλή πορεία της βραχυπρόθεσμης περιόδου ώστε να ολοκληρωθεί η μεταρρύθμιση. Ο μακροπρόθεσμος στόχος είναι να παγιωθούν οι αλλαγές και τα επιτεύγματα της βραχυπρόθεσμης και μεσοπρόθεσμης φάσης.

Καθοριστικής σημασίας δράση για την υλοποίηση του παρόντος Οδικού Χάρτη είναι ο σχηματισμός ενός επιβλέποντος οργάνου σε Διυπουργικό επίπεδο. Για το λόγο αυτό συστάθηκε με την αριθ. Υ154 /30.06.16 Απόφαση του Πρωθυπουργού (ΦΕΚ 1991Β' /01.07.16) Διάρκους Διυπουργική Επιτροπή με την ονομασία «Επιτροπή Για τη Διευκόλυνση Εμπορίου» την οποία θα προεδρεύει ο Γενικός Γραμματέας Δημοσίων Εσόδων. Στην εν λόγω Επιτροπή θα συμμετέχουν επίσης οι Γενικοί Γραμματείς των Υπουργείων : Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Υγείας, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ο Παγκόσμιος Οργανισμός Τελωνείων και η Οικονομική Επιτροπή για την Ευρώπη των Ηνωμένων Εθνών(UNECE) μπορεί να προσκαλούνται με ρόλο συμβουλευτικό ή/και παρατηρητή.

Σε επιχειρησιακό επίπεδο θα συσταθεί Επιτροπή με την ονομασία «Επιχειρησιακή Επιτροπή Για τη Διευκόλυνση Εμπορίου» με τη συμμετοχή εκπροσώπων από το δημόσιο και τον ιδιωτικό τομέα, η οποία θα συνέρχεται τακτικά ώστε να συντονίζει την εφαρμογή του Οδικού Χάρτη. Η Επιχειρησιακή Επιτροπή θα έχει την αρμοδιότητα να προτείνει στην Επιτροπή Για τη Διευκόλυνση Εμπορίου τη σύσταση ομάδων εργασίας σε μόνιμη ή/και ad hoc βάση, οι οποίες θα είναι οι κατεξοχήν αρμόδιες για την εφαρμογή των σχεδίων δράσης.

#### **Δείκτες Απόδοσης (KPIs)/ Συγκριτική αξιολόγηση (Benchmark)**

Η εφαρμογή του επικαιροποιημένου Οδικού Χάρτη για τη Διευκόλυνση του Εμπορίου θα μετράται σύμφωνα με τους ακόλουθους δείκτες απόδοσης. Οι δείκτες αυτοί θα συγκρίνονται, εφόσον αυτοί είναι διαθέσιμοι, με τους αντίστοιχους σε άλλα κράτη-μέλη της ΕΕ και θα παρακολουθούνται σε τακτική βάση:

1. Ο αριθμός των Εγκεκριμένων Οικονομικών Φορέων (ΑΕΟ) και ο αριθμός των διασαφήσεων που υποβάλλεται από αυτούς.
2. Ο αριθμός των εγκεκριμένων εμπορών σε άλλες δημόσιες υπηρεσίες.
3. Ο αριθμός και η στατιστική αξία των διασαφήσεων που τελωνίζονται αυτόματα, χωρίς παρέμβαση από τελωνειακό υπάλληλο.
4. Το πλήθος των παρεμβάσεων που έγιναν από τον τελωνειακό υπάλληλο, ανεξάρτητα από το αποτέλεσμα της ανάλυσης κινδύνου καθώς και το αντίστοιχο αποτέλεσμα ελέγχου.

5. Το ποσοστό των ελέγχων σε εξαγωγή και εισαγωγή και η αντίστοιχη αποδοτικότητά τους.
6. Το ποσοστό των ελέγχων που διενεργήθηκαν από άλλες δημόσιες αρχές.
7. Το ποσοστό των εκ των υστέρων ελέγχων και η αντίστοιχη αποδοτικότητά τους.
8. Ο αριθμός των βελτιωμένων διαδικασιών που εφαρμόστηκαν.
9. Ο αριθμός των απλοποιημένων νομοθετικών ή/και κανονιστικών πράξεων που μεταφορτώθηκαν στο διαδίκτυο.

Κρίσιμος παράγοντας επιτυχίας για την εφαρμογή του Οδικού Χάρτη είναι η κινητοποίηση των απαραίτητων ανθρώπινων και χρηματοδοτικών πόρων, δεδομένου ότι πρόκειται για έργο με μεγάλη δέσμευση.

Ο επικαιροποιημένος Οδικός Χάρτης για τη Διευκόλυνση του Εμπορίου τονίζει τη σπουδαιότητα που έχει για την Κυβέρνηση η διευκόλυνση του εμπορίου, καθώς και την αποφασιστικότητά της να υλοποιήσει ένα φιλόδοξο, αλλά ρεαλιστικό έργο. Απαραίτητη προϋπόθεση εξάλλου για την επιτυχή εξέλιξη μιας τόσο μεγάλης μεταρρύθμισης είναι η ισχυρή πολιτική βούληση και η στενή συνεργασία μεταξύ δημόσιου και ιδιωτικού τομέα.

---

## Διευκόλυνση του Εμπορίου

### Στόχος 1

Ανάλυση, απλούστευση και ανασχεδιασμός προ-τελωνειακών διαδικασιών, απλοποίηση εγγράφων και εναρμόνιση δεδομένων για την προώθηση της ασφάλειας και της για τη Διευκόλυνση του διεθνούς εμπορίου.

Η διευκόλυνση του νομίμως διακινούμενου εμπορίου σε συνδυασμό με το κατάλληλο επίπεδο ποιοτικών ελέγχων αποτελούν από τους βασικούς παράγοντες οικονομικής ανάπτυξης μιας χώρας και έχει θετική επίπτωση στην κοινωνική ευημερία των χωρών και των πολιτών. Στο πλαίσιο αυτό, η Ελληνική διοίκηση εστιάζει στην καθιέρωση αυτοματοποιημένων/χωρίς χαρτί διαδικασιών εξαγωγής και εισαγωγής, συμπεριλαμβανομένων των ταχυδρομικών αποστολών. Για τον σκοπό αυτό θα προβεί σε ανάλυση, απλούστευση και ανασχεδιασμό των προ-τελωνειακών διαδικασιών, σε απλοποίηση εγγράφων και στην εναρμόνιση δεδομένων.

### Στόχος 2

Ενίσχυση της συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα

Η συνεργασία με τους οικονομικούς φορείς αποτελεί, κατά παράδοση, αναπόσπαστο μέρος του έργου της Ελληνικής Τελωνειακής Διοίκησης. Ωστόσο, αυτή η συνεργασία πρέπει να λάβει πιο τυπική /επίσημη μορφή.

Για τον σκοπό αυτό, η Ελληνική Τελωνειακή Διοίκηση έχει καθιερώσει από κοινού συναντήσεις με φορείς του Ιδιωτικού Τομέα, τις οποίες σκοπεύει να καθιερώσει ως μόνιμη συμβουλευτική διαδικασία. Επιπλέον, η ενεργός συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα στην Επιχειρησιακή Συντονιστική Επιτροπή αποσκοπεί στο να ενθαρρύνει και να προωθήσει την ανάπτυξη του θεσμού του Εγκεκριμένου Οικονομικού Φορέα (ΑΕΟ) και του εγκεκριμένου εμπόρου στις άλλες δημόσιες υπηρεσίες, που εμπλέκονται στο διεθνές εμπόριο.

### Στόχος 3

Καθιέρωση και ανάπτυξη Ενιαίας Θυρίδας

Αναγνωρίζοντας ότι οι οικονομικοί φορείς συναλλάσσονται με ένα σημαντικό αριθμό άλλων δημόσιων υπηρεσιών πέραν των τελωνείων, πριν από τον τελωνισμό των εμπορευμάτων, προκειμένου να αποκτήσουν τα απαιτούμενα πιστοποιητικά, άδειες, εγκρίσεις τα οποία πρέπει να συνοδεύουν το εμπόρευμα στο στάδιο του τελωνισμού, τα τελωνεία από κοινού με τις άλλες αρμόδιες αρχές θα προβούν στην καθιέρωση και στην ανάπτυξη της Ενιαίας Θυρίδας, ώστε τελικά οι οικονομικοί φορείς να αποκτήσουν τη δυνατότητα να υποβάλλουν τα

απαιτούμενα δεδομένα μόνο μία φορά και από μόνο ένα σημείο, κάνοντας τις διαδικασίες πιο αποδοτικές και μειώνοντας τα κόστη των εμπορικών συναλλαγών.

Για την επιτυχή μετάβαση σε ένα τέτοιο περιβάλλον ενιαίας θυρίδας, είναι σημαντική η περιγραφή της δομής και της λειτουργίας καθεμιάς Υπηρεσίας που εμπλέκεται στο διασυνοριακό εμπόριο, καθώς και των μεταξύ τους σχέσεων αφενός και αφετέρου η περιγραφή της επόμενης κατάστασης (to-be state) από την πλευρά των οικονομικών φορέων, βάσει της εμπειρίας τους και των προσδοκιών τους.

#### **Στόχος 4**

##### **Προστασία της κοινωνίας, της δημόσιας υγείας και της ασφάλειας**

Η αποδοτικότητα και η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών αποτελεί καθοριστικό παράγοντα διασφάλισης ότι τα εμπορεύματα, τα πρόσωπα και τα μεταφορικά μέσα συμμορφώνονται όχι μόνο με τους νόμους και τους κανονισμούς της τελωνειακής νομοθεσίας, αλλά εξίσου και με τις σχετικές νομικές διατάξεις που απορρέουν από άλλες δημόσιες αρχές οι οποίες εμπλέκονται στη διαδικασία τελωνισμού.

Ο συντονισμός κοινών ελέγχων μεταξύ τελωνείων και άλλων αρμόδιων δημόσιων αρχών, ιδίως εκείνων που σχετίζονται με συναλλαγές υψηλού κινδύνου, είναι απαραίτητη προϋπόθεση για τη την καταπολέμηση της απάτης, του λαθρεμπορίου και της μάστιγας του διεθνούς οργανωμένου εγκλήματος.

#### **Στόχος 5**

##### **Προώθηση της δίκαιης, αποτελεσματικής και αποδοτικής εισπραξης Εσόδων**

Η εισπραξη των εσόδων αποτελεί ιστορικά έναν από τους ακρογωνιαίους λίθους των αρμοδιοτήτων της Τελωνειακής Υπηρεσίας και συνεχίζει να αποτελεί έναν τομέα υψηλής προτεραιότητας, καθώς αντιπροσωπεύει περίπου το 30% του Εθνικού Προϋπολογισμού.

Στο πλαίσιο αυτό, η Ελληνική Τελωνειακή Διοίκηση εστιάζει στην καθέρωση της υποχρεωτικής ηλεκτρονικής πληρωμής, ιδίως για τις μεγάλες επιχειρήσεις και στην προώθηση αυτής της λειτουργικότητας σε άλλες δημόσιες υπηρεσίες (OGAs).

#### **Στόχος 6**

##### **Ομαλή και συνεπής εφαρμογή της Συμφωνίας για τη Διευκόλυνση του Εμπορίου του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ)**

Η Συμφωνία για τη Διευκόλυνση του Εμπορίου, του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου, η οποία υιοθετήθηκε στην 9<sup>η</sup> Διυπουργική Σύνοδο στο Μπαλί της Ινδονησίας 3-7 Δεκεμβρίου 2013 αποτελεί σημαντικό ορόσημο τόσο για τα τελωνεία όσο και για τις εμπλεκόμενες δημόσιες αρχές στο διεθνές εμπόριο.

Ο επικαιροποιημένος Οδικός Χάρτης για τη Διευκόλυνση του Εμπορίου θα λειτουργεί ως υποστηρικτικό εργαλείο στην εθνική προετοιμασία για την εφαρμογή της εν λόγω Συμφωνίας.



ΠΡΟ-ΣΧΕΔΙΟ

Αναλυτική Περιγραφή Δράσεων

	Δράση	Περιγραφή Δράσης	Επισπεύδουσα Αρχή	Ορόσημα				KPIs
				Άμεσο διάστημα (Q3-Q4 2016)	Βραχυπρόθεσμο διάστημα (2017)	Μεσοπρόθεσμο διάστημα (2018)	Μακροπρόθεσμο διάστημα (2019)	
1	Επικοινωνία με όλα τα εμπλεκόμενα μέρη (δημόσιος και ιδιωτικός τομέας )	Διενέργεια σεμιναρίων για όλα τα εμπλεκόμενα μέρη	ΓΓΔΕ	Σεμινάριο ενημέρωσης των εμπλεκόμενων υπηρεσιών Q4	Δυναμική διαδικασία	Δυναμική διαδικασία	Δυναμική διαδικασία	
2	Μηχανισμοί παρακολούθησης και αναφορές από όλα τα εμπλεκόμενα μέρη	Σύσταση γραμματείας για την Επιχειρησιακή Επιτροπή, η οποία γραμματεία θα λειτουργεί ως γραφείο διαχείρισης του έργου, επιβλέποντας την εκτέλεση των επιμέρους δράσεων και παρέχοντας την ανάλογη παρακολούθηση και αξιολόγηση. Διαμόρφωση του τρόπου παρακολούθησης	Επιχειρησιακή ή Επιτροπή	Στελέχωση της Γραμματείας. Καθορισμός του μηχανισμού παρακολούθησης (πώς θα γίνεται η ενημέρωση από τα εμπλεκόμενα μέρη)	Δυναμική διαδικασία	Δυναμική διαδικασία	Δυναμική διαδικασία	

		του έργου της Επιχειρησιακής Επιτροπής.						
3	Απαιτούμενοι πόροι (ανθρώπινοι/ χρηματοδοτικοί)	Καθορισμός της απαιτούμενης χρηματοδότησης του μεταρρυθμιστικού έργου	Να καθοριστεί στην πρώτη συνάντηση της Επιτροπής Για τη Διευκόλυνση Εμπορίου	Μια πρώτη εκτίμηση να συμπεριληφθεί στον Οδικό Χάρτη (στελέχωση και χρηματοδότηση) Καθορισμός της πηγής χρηματοδότησης	Αξιολόγηση και τροποποίηση, όπου είναι απαραίτητο	Αξιολόγηση και τροποποίηση, όπου είναι απαραίτητο	Αξιολόγηση και τροποποίηση, όπου είναι απαραίτητο	
4	Συγκρότηση Επιχειρησιακής Επιτροπής – στην πρώτη συνάντηση να συζητηθούν τα επιμέρους σχέδια δράσης, η χρηματοδότηση και ο τρόπος παρακολούθησης	Συγκρότηση Επιχειρησιακής Επιτροπής. Καθορισμός τακτικών συναντήσεων βάσει της δομής της Επιτροπής	Επιχειρησιακή ή Επιτροπή	Πρώτη συνάντηση της Επιχειρησιακής Επιτροπής	Δυναμική διαδικασία	Δυναμική διαδικασία	Δυναμική διαδικασία	
5	Απαιτούμενες τροποποιήσεις της υφιστάμενης εθνικής	Νόμος 4072/2012	Υπουργείο Οικονομίας και Υπουργείο	Q4 2016				

	νομοθεσίας		Οικονομικών					
6	Αξιολόγηση των Αναλύσεων Επιχειρησιακών Διαδικασιών (BPAs). Καθορισμός της επόμενης κατάστασης ( "to be" situation). Απλοποίηση της εθνικής νομοθεσίας. Εφαρμογή βελτιωμένων διαδικασιών. Μεταφόρτωση της νέας διαδικασίας/νομοθεσίας στο ICISNET Επέκταση των BPAs σε 5 επιπλέον προϊόντα.	Μελέτη των 7 BPAs, αξιολόγηση των υφιστάμενων συστάσεων και επικαιροποίησή τους όπου απαιτείται. -Ιεράρχηση των επικαιροποιημένων συστάσεων και καθορισμός χρονοδιαγράμματος για την εφαρμογή των νέων διαδικασιών (απλούστευση νομοθεσίας και επαναξιολόγηση της έκδοσης εμπορικών εγγράφων) -Σύγκριση και ευθυγράμμιση με τις καλύτερες πρακτικές άλλων κμ της ΕΕ	ΓΓΔΕ, Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, άλλες δημόσιες αρχές, Εμπορικό Επιμελητήριο ή/και φορείς του ιδιωτικού τομέα, πχ μεταφορείς.	- Αξιολόγηση των υφιστάμενων συστάσεων και επικαιροποίησή τους όπου απαιτείται. - Ιεράρχηση των επικαιροποιημένων συστάσεων και καθορισμός χρονοδιαγράμματος για την εφαρμογή των νέων διαδικασιών	Εφαρμογή βελτιωμένων διαδικασιών (συμπεριλαμβανομένης της απλούστευσης της εθνικής νομοθεσίας και μείωσης/ηλεκτρονικοποίησης επιλεγμένων εμπορικών εγγράφων) Στη βάση των ευρημάτων από τις μελέτες BPAs	Επέκταση των BPAs σε 3 επιπλέον προϊόντα (π.χ. μαστίχα, κρόκος, αυγοτάραχο)	-Εφαρμογή απλουστεύσεων στη βάση των ευρημάτων από τις μελέτες BPAs σε αυτά τα 3 προϊόντα	- Αριθμός των βελτιωμένων διαδικασιών που εφαρμόστηκαν - αριθμός των απλοποιημένων νομοθετικών ή/και κανονιστικών πράξεων που μεταφορτώθηκαν στο διαδίκτυο
		Καθιέρωση μοντέλου	ΓΓΔΕ	-Επιλογή των	- επιλογή	- επιλογή	Καθιέρωση	

7	Εναρμόνιση Δεδομένων	κοινών δεδομένων για την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των δημοσίων υπηρεσιών, στο πλαίσιο της ενιαίας θυρίδας.		πιστοποιητικών των οποίων τα δεδομένα θα εναρμονιστούν. Η επιλογή των πιστοποιητικών θα γίνει στη βάση του όγκου των συναλλαγών στις οποίες απαιτούνται.	ενός πιστοποιητικού προς εναρμόνιση .- νομοθετικές τροποποιήσεις όπου απαιτείται – ανασχεδιασμός εντύπων	δύο πιστοποιητικά προς εναρμόνιση .- νομοθετικές τροποποιήσεις όπου απαιτείται – ανασχεδιασμός εντύπων	πρώτου προτύπου σετ δεδομένων	
8	Ανάπτυξη και εφαρμογή Εθνικής Ενιαίας Θυρίδας. Τεχνική βοήθεια θα παρασχεθεί από την Ολλανδική Τελωνειακή Διοίκηση σε ειδικά θέματα.		Επικεφαλής: ΓΓΔΕ	Έγκριση ενεργού συμμετοχής στην Ομάδα Εργασίας για την Ενιαία Θυρίδα της ΕΕ έως τον Σεπτέμβριο του 2016.	Κοινοποίηση των αποτελεσμάτων της Ομάδας Εργασίας στη Διοίκηση	-Με βάση τα αποτελέσματα της δράσης 7, καθορισμός των τεχνικών και λειτουργικών (Q1-Q2) - Σχεδιασμός διασύνδεσης των πληροφοριακών συστημάτων Τελωνείων	Έναρξη εφαρμογής της δράσης	

						και άλλων δημόσιων αρχών -Διαδικασία προσφορών		
9	Υποχρεωτική ηλεκτρονική υποβολή αίτησης για πιστοποιητικά, άδειες, εξουσιοδοτήσεις που εκδίδονται από άλλες δημόσιες αρχές (OGAs)	-Αξιολόγηση αν αυτό μπορεί να περιλαμβάνει την αίτηση, επεξεργασία και έκδοση άδειας - Μπορεί να γίνεται με απλή υποβολή email ή με χρήση του υπάρχοντος IT συστήματος ή χρειάζεται να δημιουργηθεί μια IT λύση	Επικεφαλής: Άλλες δημόσιες αρχές	-Ενημέρωση OGAs -Αποστολή προτάσεων OGAs και χρονοδιάγραμμα για εφαρμογή	Πιλοτική υποβολή με email (1ο τρίμηνο) - Υποχρεωτική ή υποβολή με email (2ο-3ο τρίμηνο)			Χρόνος εξαγωγής
10	Ηλεκτρονική υποβολή υποστηρικτικών εγγράφων στα Τελωνεία	Δικαιολογητικά που θα υποβάλλονται ηλεκτρονικά (fax, email, σύστημα IT) περιλαμβάνουν: τιμολόγια, μεταφορικά έγγραφα, άδειες, εξουσιοδοτήσεις, πιστοποιητικά κ.λπ.	Επικεφαλής: Τελωνεία	-Συλλογή, συντονισμός, απλούστευση και νομική βάση -Πιλοτική ηλεκτρονική υποβολή έως το 4ο τρίμηνο 2016	- Υποχρεωτική ή ηλεκτρονική υποβολή έως το 2ο τρίμηνο 2017			Χρόνος εξαγωγής
11	Ενεργοποίηση αυτόματου τελωνισμού στα	Για την πλήρη εναρμόνιση με τις βέλτιστες πρακτικές	Επικεφαλής: Τελωνεία		4ο τρίμηνο 2017			Πλήθος και αξία

	εμπορεύματα χαμηλής επικινδυνότητας	των άλλων ΚΜ και τις προτάσεις του ΠΟΤ ο αυτοματοποιημένος τελωνισμός εμπορευμάτων χαμηλής επικινδυνότητας που βασίζεται σε χρονόμετρο πρέπει να γίνει αυτόματος (το χρονόμετρο να τεθεί στα 0 λεπτά).						διασαφήσεων που εκκαθαρίζονται αυτόματα και χωρίς την παρέμβαση τελωνειακού υπαλλήλου
12	Χρήση τεχνικών ανάλυσης κινδύνου για εξαγωγές για άλλα Υπουργεία (εκτός των Τελωνείων)	Εισαγωγή διαδικασιών ελέγχου που βασίζονται στην ανάλυση κινδύνου για κτηνιατρικά, Cites, όζον, μηχανήματα έργου(εξαγωγές, ενδο-ενωσιακό εμπόριο).	Επικεφαλής: Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης, Υπουργείο Υγείας, Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων	-Ενημέρωση άλλων δημόσιων υπηρεσιών -Αποστολή προτάσεων των άλλων δημόσιων υπηρεσιών και χρονοδιάγραμμα για εφαρμογή (4ο τρίμηνο)	Πιλοτική εφαρμογή ανάλυσης κινδύνου (4ο τρίμηνο)	Διενέργεια ελέγχων σύμφωνα με τις τεχνικές ανάλυσης κινδύνου	Παρακολούθηση επιπέδου ελέγχων	Επίπεδο ελέγχων

13	Ενθάρρυνση των επιχειρήσεων να αποκτήσουν και να επωφεληθούν από το θεσμό του Εγκεκριμένου Οικονομικού Φορέα (ΑΕΟ)	Βασιζόμενοι στη σχετική με τους ΑΕΟ δράση του προηγούμενου Οδικού Χάρτη, περαιτέρω προώθηση του θεσμού μεταξύ των οικονομικών φορέων και ενθάρρυνσή τους να κάνουν χρήση αυτής της απλούστευσης.	Επικεφαλής: Τελωνεία	Καθορισμός ομάδας εργασίας και σχεδίου δράσης	Σεμινάρια για προώθηση του θεσμού στους οικονομικούς φορείς, με την ενεργό συμμετοχή του συμβουλευτικού σώματος της Επιχειρησιακής Επιτροπής	Αύξηση του βαθμού ενημέρωσης των οικονομικών φορέων σε σχέση με το καθεστώς και τις ωφέλειες ΑΕΟ	Αύξηση του αριθμού ΑΕΟ κατά 50% σε σχέση με το 2016	1. Αριθμός των Εγκεκριμένων Οικονομικών Φορέων (ΑΕΟ) 2. Πλήθος διασαφήσεων που υποβάλλονται από αυτούς
14	Καθιέρωση του θεσμού του εγκεκριμένου εμπόρου επιλεγμένα προϊόντα	-Νομικές προσαρμογές σύμφωνα με τις βέλτιστες πρακτικές της ΕΕ, αν υπάρχουν -Προώθηση των οφελών	Επικεφαλής: Τελωνεία, άλλες δημόσιες αρχές	Συναντήσεις με άλλα υπουργεία για την προώθηση του θεσμού	Θέσπιση πλαισίου για Εγκεκριμένους Εμπόρους	Αύξηση του πλήθους των Εγκεκριμένων Εμπόρων	Αύξηση του πλήθους των Εγκεκριμένων Εμπόρων	1. Πλήθος Εγκεκριμένων Εμπόρων 2. Χρόν



								ος εξαγω γής
15	Διαδικασίες εκ των υστέρων ελέγχων Τελωνείων και άλλων δημόσιων υπηρεσιών (OGAs)	-Αξιολόγηση καινούριας εκδοθείσας εγκυκλίου - Σεμινάρια και επιμόρφωση τελωνειακών υπαλλήλων - Βέλτιστες πρακτικές ΕΕ	Επικεφαλής: Τελωνεία	-Αξιολόγηση καινούριας εκδοθείσας εγκυκλίου με βάση τις τριμηνιαίες αναφορές των τελωνείων (4ο τρίμηνο)	- Προτάσεις για αποτέλεσμα τικούς ελέγχους (1ο τρίμηνο) - Σεμινάρια και επιμόρφωση τελωνειακών υπαλλήλων (2ο-3ο τρίμηνο)	Διαδικασία σε εξέλιξη	Διαδικασία σε εξέλιξη	Επίπεδο ελέγχου και αξιολόγηση αποτελεσμάτων ελέγχων
16	Προσαρμογή, μείωση ή εξάλειψη τελών των άλλων δημόσιων υπηρεσιών που σχετίζονται με τις εξαγωγές	- Εκτίμηση των τελών που πληρώνονται από τους συναλλασσόμενους καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας εξαγωγής και πρόταση μείωσης/εξάλειψης με βάση τα πρότυπα της ΕΕ - Σύγκριση και εναρμόνιση με		Ενημέρωση άλλων δημόσιων υπηρεσιών -Αποστολή προτάσεων άλλων δημόσιων υπηρεσιών και χρονοδιάγραμμα εφαρμογής	Εκτίμηση τελών που πληρώνονται συναλλασσόμενους καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας εξαγωγής και πρόταση μείωσης/εξ	Προσαρμογή, μείωση ή εξάλειψη τελών (2ο-3ο τρίμηνο 2018)		Κόστος εξαγωγής

		βέλτιστες πρακτικές στα Κράτη Μέλη της ΕΕ		(4ο τρίμηνο)	άλειψης με βάση τα πρότυπα της ΕΕ (4ο τρίμηνο 2017)			
17	Διερεύνηση της δυνατότητας εισαγωγής ηλεκτρονικών πληρωμών για άλλες δημόσιες υπηρεσίες που σχετίζονται με την εξαγωγή	Μείωση του χρόνου και του κόστους εξαγωγής	Επικεφαλής: άλλες δημόσιες υπηρεσίες, Τράπεζες	Ενημέρωση άλλων δημόσιων υπηρεσιών - Αποστολή προτάσεων άλλων δημόσιων υπηρεσιών (4ο τρίμηνο)	Πιλοτική εφαρμογή πιο ώριμων δημόσιων υπηρεσιών (3ο-4ο τρίμηνο)	Εφαρμογή ηλεκτρονικών πληρωμών πιο ώριμων δημόσιων υπηρεσιών	Υποχρεωτική εφαρμογή ηλεκτρονικών πληρωμών	Χρόνος και κόστος εξαγωγής
18	Συντονισμένοι έλεγχοι μεταξύ τελωνείων και άλλων δημόσιων αρχών ελέγχου (OGAs). Διερεύνηση ενδεχόμενης παροχής τεχνικής βοήθειας από ΠΟΤ.	Ο συντονισμός ελέγχων μεταξύ Τελωνείων και άλλων δημόσιων αρχών ελέγχου προβλέπεται στις οδηγίες της ΕΕ και του ΠΟΤ και στο άρθρο 8 της Συμφωνίας για τη διευκόλυνση του εμπορίου (TFA)	Επικεφαλής: ΓΓΔΕ (Τελωνεία) Επίσης: Υπουργείο Οικονομίας Ανάπτυξης και Τουρισμού, Υπ Άμυνας, Υπ Πολιτισμού, Υπ Ναυτιλίας, Υπ Εσωτερικών	- Ενημέρωση άλλων δημόσιων αρχών και άλλων ενδιαφερομένων (π.χ. εξαγωγείς, εκτελωνιστές κ.λπ.) - Αποστολή προτάσεων άλλων δημόσιων αρχών και ενδιαφερομένων	Πιλοτική εφαρμογή πιο ώριμων δημόσιων αρχών	Καθιέρωση διαδικασίας συντονισμένων ελέγχων με αφετηρία το 4ο τρίμηνο 2018	Ενσωμάτωση άλλων δημόσιων αρχών	Χρόνος εξαγωγής

			(Αστυνομία), Εμπορικό Επιμελητήριο	ων (4ο τρίμηνο)				
19	Διασύνδεση Τελωνείων- Ταχυδρομικής Υπηρεσίας. Τεχνική βοήθεια θα παρασχεθεί από την Ολλανδική Τελωνειακή Διοίκηση.	Για την ενίσχυση και τη διευκόλυνση του ηλεκτρονικού εμπορίου στην Ελλάδα απαιτείται διασύνδεση μεταξύ του ICISnet και του Πληροφοριακού συστήματος των ΕΛΤΑ (εθνικός ταχυδρομικός φορέας) .	Επικεφαλής: ΓΓΔΕ και ΕΛΤΑ	- Υπογραφή νέας Υπουργικής Απόφασης - Επίσκεψη μελέτης στην Ολλανδία (4ο τρίμηνο).	- Αποδοχή απαιτούμεν ων αλλαγών στο σύστημα και διασφάλιση χρηματοδότησης- Εφαρμογή απαιτούμεν ων αλλαγών.			
20	Ανάπτυξη γενικού σχεδίου για τη δημιουργία συστήματος για την κοινότητα των λιμένων έως το 4ο τρίμηνο του 2019. Τεχνική βοήθεια θα παρασχεθεί από την Ολλανδική Τελωνειακή Διοίκηση.		Επικεφαλής: Τελωνεία		Επίσκεψη μελέτης στην Ολλανδία (1ο τρίμηνο 2017)			
21	Τακτική επιμετρολογία				Πρώτη ενδιάμεση	Δεύτερη ενδιάμεση	Τελική επιμετρολογία	

	της εφαρμογής του Σχεδίου Δράσης και αξιολόγηση της κατάστασης για τη Διευκόλυνση του εμπορίου στην Ελλάδα				επιανεξιολόγηση	επιανεξιολόγηση	ηση και στρατηγικό σχέδιο για τη διευκόλυνση του εμπορίου μετά το 2018	
--	--	--	--	--	-----------------	-----------------	--	--

ΠΡΟ-ΣΧΕΔΙΟ